

CHỈ THỊ

V/v nâng cao chất lượng công tác đầu tư xây dựng trong Tập đoàn Điện lực Quốc gia Việt Nam

Ngày 29/3/2019, tại Đà Nẵng, Tập đoàn Điện lực Việt Nam (Tập đoàn) đã tổ chức Hội nghị về công tác đầu tư xây dựng (ĐT XD) trong toàn Tập đoàn do đồng chí Dương Quang Thành - Chủ tịch Hội đồng thành viên Tập đoàn chủ trì, với mục tiêu phân tích những khó khăn, vướng mắc trong triển khai công tác ĐT XD trong thời gian qua và thảo luận tìm ra giải pháp thực hiện kế hoạch 2019, tạo điều kiện cho các cán bộ làm công tác ĐT XD trong toàn Tập đoàn được trao đổi kinh nghiệm, thảo luận chuyên sâu trong công tác ĐT XD.

Hội nghị đã nhận diện thực trạng, khó khăn vướng mắc, phân tích các nguyên nhân khách quan, nguyên nhân chủ quan và đề xuất giải pháp phù hợp cần thực hiện trong các năm tiếp theo trong công tác ĐT XD.

Hội nghị đánh giá giai đoạn 2016-2018, đầu tư nguồn điện toàn Tập đoàn chỉ đạt 87,3% kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 219/QĐ-TTg. Nhiều dự án lưới điện bị chậm tiến độ so với nhu cầu và kế hoạch ĐT XD đề ra. Đầu tư các công trình lưới điện 500/220kV giai đoạn 2016-2018 chỉ đạt gần 91% kế hoạch. Số công trình lưới điện đưa vào vận hành năm 2018 chỉ đạt 89,3% kế hoạch (235/263 công trình).

Trong khi công tác kinh doanh và dịch vụ khách hàng của Tập đoàn đã có những bước phát triển vượt bậc trong giai đoạn 2016-2018 thì công tác ĐT XD đang chững lại, thậm chí đi xuống.

Để nâng cao chất lượng trong công tác ĐT XD, hoàn thành kế hoạch ĐT XD giai đoạn 2016-2020 theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, nhiệm vụ còn phải thực hiện các năm 2019 và 2020 là rất lớn. Đặc biệt là năm 2019 Tập đoàn phải có các giải pháp quyết liệt, bứt phá trong công tác ĐT XD để thực hiện đạt và vượt kế hoạch ĐT XD năm 2019 được HĐTV giao tại Nghị quyết số 16/NQ-HĐTV ngày 09/01/2019. Để làm được điều đó, Tập đoàn yêu cầu các Đơn vị trực thuộc, các Công ty con và người đại diện phần vốn góp của Tập đoàn tại các Công ty con, Công ty liên kết cần phải năng động, sáng tạo với những cách tiếp cận đổi mới, tiên tiến trong công tác ĐT XD và triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp sau:

1. Nâng cao chất lượng trong việc lập kế hoạch đầu tư

- Quán triệt tư tưởng chủ động thực hiện thủ tục theo qui định, không trông chờ vào cơ chế đặc thù. Lập kế hoạch triển khai dự án sớm để chủ động về

thời gian báo cáo cấp có thẩm quyền.

- Chủ động phối hợp với các địa phương rà soát Quy hoạch phát triển điện lực để có những điều chỉnh phù hợp với nhu cầu thực tế, cụ thể:

+ Loại bỏ các dự án kém hiệu quả, đặc biệt các dự án lưới không đồng bộ tiến độ với các dự án nguồn điện.

+ Giãn tiến độ các dự án chưa cấp thiết theo nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

+ Bổ sung quy hoạch những dự án cấp thiết (đặc biệt các dự án liên quan đến giải tỏa công suất).

- Rà soát, báo cáo cấp trên kết quả thực hiện theo kế hoạch, các khó khăn vướng mắc để kịp thời tháo gỡ, điều chỉnh.

- Rà soát để tiếp tục bổ sung quy hoạch các dự án lưới điện để đồng bộ với các dự án nguồn điện NLTT (ĐMT, điện gió...).

2. Nâng cao hiệu quả trong quá trình chuẩn bị đầu tư

- Lãnh đạo Tập đoàn, Lãnh đạo đơn vị trực tiếp làm việc với Lãnh đạo các cơ quan nhà nước có thẩm quyền (UBQLVNN, Bộ Công Thương, các Bộ/ngành có liên quan) nhằm đốc thúc, kịp thời giải quyết các khó khăn vướng mắc mà các cơ quan tham mưu đã bám sát nhưng chưa có kết quả.

- Rà soát và hoàn thiện quy định về công tác khảo sát và thiết kế (thiết kế chuẩn); Xây dựng các quy định, quy trình về các công tác trình, thẩm tra, thẩm định dự án, các thủ tục thỏa thuận nội bộ trong đó quy định cụ thể thời gian thực hiện đối với mỗi nội dung tối đa không quá 15 ngày; Hoàn thiện hệ thống quản lý chất lượng, ban hành áp dụng thống nhất trong Tập đoàn.

- EVNICT và các đơn vị liên quan hoàn thiện hệ thống phần mềm quản lý ĐTXD, trở thành công cụ hữu ích phục vụ công tác QLDA.

- Xây dựng kế hoạch phân bổ nguồn vốn cho từng dự án trong giai đoạn Pre-FS, FS để trình cấp có thẩm quyền thông qua làm cơ sở cho việc huy động vốn kịp thời, đồng bộ với công tác thẩm tra phê duyệt dự án.

3. Nâng cao chất lượng công tác đấu thầu

- Nâng cao chất lượng công tác đấu thầu ngay từ khâu lập KHLCNT, chất lượng HSMT. Hoàn thiện các quy trình, phần mềm đánh giá chất lượng Nhà thầu thực hiện hợp đồng trong EVN, năng lực uy tín nhà thầu, bao gồm cả các nhà thầu tư vấn ĐTXD và quản lý dự án.

- Đẩy mạnh công tác đấu thầu qua mạng theo Kế hoạch tổng thể và lộ trình áp dụng đấu thầu qua mạng giai đoạn 2016-2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1402/QĐ-TTg ngày 13/7/2016.

- Tiếp tục rà soát, xây dựng và hoàn thiện hệ thống quy chế, quy định, quy trình nội bộ, các hướng dẫn cụ thể để làm cơ sở triển khai các hoạt động mua sắm, đấu thầu đa dạng.

- Tổng hợp các khó khăn, vướng mắc và kiến nghị với Bộ Kế hoạch và Đầu tư sửa đổi, bổ sung các quy định về công tác đấu thầu phù hợp với điều kiện thực tế và đặc thù của EVN.

- Xây dựng cơ chế thưởng phạt chi tiết đối với nhà thầu liên quan đến tiến độ và chất lượng công trình, mẫu hóa và đưa vào các hợp đồng ký kết với các nhà thầu trong tương lai.

- Xem xét, hiệu chỉnh bổ sung các quy định của Quy chế ĐTXD phân quản lý đấu thầu trong ĐTXD để đảm bảo HSMT có các giải pháp tăng tính cạnh tranh minh bạch.

4. Nâng cao năng lực quản lý trong giai đoạn thực hiện đầu tư

- Thực hiện phương án thiết lập mẫu (Project Excellence) đối với các hạng mục đầu tư bằng trực quan tại công trường để so sánh và giám sát chất lượng công tác xây dựng.

- Kiên quyết phạt nhà thầu thi công nếu do lỗi nhà thầu thi công không tuân thủ các giải pháp thi công đã đề ra dẫn đến việc chậm trả lưoi cho đơn vị quản lý vận hành, làm ảnh hưởng đến việc cung cấp điện cho phụ tải.

- Thường xuyên làm việc với địa phương để tháo gỡ các khó khăn vướng mắc trong công tác GPMB gây ảnh hưởng đến tiến độ dự án.

- Thiết lập và tăng cường trách nhiệm của bộ phận chủ trì quản lý hợp đồng tại Tập đoàn, đơn vị; xây dựng và đảm bảo cơ chế phối hợp, cung cấp thông tin giữa bộ phận giám sát tiến độ, chất lượng thi công thực tế với bộ phận quản lý hợp đồng.

- Từng bước xây dựng và nâng cao năng lực đội ngũ giám sát công tác thử nghiệm nghiệm thu (Commisioning)

5. Hoàn thành công tác quyết toán vốn đầu tư các công trình hoàn thành theo đúng thời hạn quy định

Rà soát lại tất cả các dự án chưa hoàn thành quyết toán. Xác định rõ nguyên nhân dẫn đến chậm trễ tiến độ quyết toán các dự án và đề xuất giải pháp xử lý, làm rõ trách nhiệm từng đơn vị, cá nhân có liên quan, báo cáo Tập đoàn xem xét, xử lý vi phạm. Trong năm 2019 hoàn thành quyết toán toàn bộ các dự án đưa vào vận hành trước năm 2018.

6. Đẩy mạnh ứng dụng khoa học công nghệ trong công tác ĐTXD

- Ứng dụng các thành tựu khoa học của CMCN lần thứ 4 trong công tác ĐTXD để có thể rút ngắn nhất lộ trình tiếp cận phương pháp quản lý của các nước tiên tiến trên thế giới.

- Tin học hóa sâu rộng với những công nghệ mới nhất và tận dụng tối đa ưu thế hạ tầng cơ sở viễn thông của Tập đoàn để phục vụ hiệu quả cho hoạt động ĐTXD.

- Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, công nghệ mới trong công tác khảo sát, giám sát thi công, quản lý dự án, kiểm soát chặt chẽ công tác an toàn,

chất lượng và tiến độ.

- Tiếp tục hoàn thiện hệ thống công nghệ thông tin tập trung, dùng chung trong Tập đoàn để quản lý công tác ĐTXD; tất cả các đơn vị phải ứng dụng công nghệ thông tin và cập nhật thông tin, dữ liệu đầy đủ, chất lượng, cập nhật thường xuyên vào hệ thống để quản lý. Đưa tiêu chí về cập nhật thông tin trong phần mềm ĐTXD vào chấm điểm hiệu quả.

7. Nâng cao chất lượng quản trị, đào tạo nguồn nhân lực

- Các Ban quản lý dự án: i) Nâng cao năng lực trình độ quản lý, sắp xếp tinh gọn bộ máy để đảm bảo hiệu quả trong công tác điều hành đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ; ii) củng cố, sắp xếp mô hình tổ chức các Ban QLDA dự án theo mô hình đã được Hội đồng thành viên Tập đoàn phê duyệt và nâng cao hiệu quả hoạt động của các Ban QLDA theo tình hình thực tế hiện nay; iii) Tổ chức xây dựng và ban hành hệ thống quy định quy trình quản lý của các Ban QLDA.

- Các cấp Lãnh đạo Tập đoàn/Đơn vị căn cứ các quy định, quy chế về công tác quản lý dự án, kế hoạch đã giao, tổ chức đánh giá kết quả thực hiện của các Ban QLDA, các đơn vị trực tiếp quản lý dự án.

- Ban điều hành trực tiếp chấm điểm hàng tháng đối với Giám đốc các Ban QLDA (dựa trên kế hoạch đăng ký công việc hàng tháng của các Ban QLDA) để trả lương (hiệu chỉnh lại qui chế lương để có thể đánh giá lương hàng tháng đối với các đơn vị).

- Xây dựng các giải pháp để nâng cao hơn nữa năng lực quản lý dự án; chú trọng đào tạo cán bộ trẻ, cán bộ kế cận để đảm đương các nhiệm vụ khó khăn, phức tạp.

8. Tăng cường công tác bảo vệ môi trường và công tác an toàn, VSLĐ

- Thiết lập và thực hiện nghiêm ngặt chế độ báo cáo, giám sát công tác đảm bảo về môi trường, phòng chống cháy nổ và cứu nạn cứu hộ, an ninh trật tự xã hội tại các công trường xây dựng từ xa trong quá trình thực hiện đầu tư.

- Lập phương án phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và tổ chức thực hiện trước mùa mưa bão.

- Tăng cường công tác quản lý an toàn, không để xảy ra tai nạn lao động.

- Hàng quý tổ chức tiếp dân để tuyên truyền, phổ biến các thông tin về môi trường, tạo sự đồng thuận và tranh thủ sự ủng hộ của người dân địa phương.

- Tất cả các dự án đầu tư nguồn điện mới đều phải lắp đặt hệ thống giám sát, quan trắc môi trường tự động, kết nối với cơ quan chức năng tại địa phương theo quy định.

9. Đẩy mạnh nghiên cứu các cơ chế để đẩy nhanh tiến độ đầu tư

- Hàng quý tổng hợp thông tin về các khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các quy định của văn bản pháp luật để có kiến nghị Ban Chỉ đạo Nhà nước về Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia hiệu chỉnh, bổ sung kịp thời.

- Cập nhật và hoàn thiện hệ thống các Quy chế quản lý nội bộ để chỉ đạo và hướng dẫn các đơn vị thực hiện hiệu quả các chương trình, mục tiêu đầu tư của Tập đoàn đề ra.

- Căn cứ Quy chế về công tác ĐTXD ban hành kèm theo Quyết định số 156/QĐ-EVN ngày 24/5/2018 của Hội đồng thành viên Tập đoàn, yêu cầu Tập đoàn/Đơn vị đưa các chế tài xử lý vào Nội quy Lao động, Hợp đồng giữa chủ đầu tư với các nhà thầu... làm căn cứ pháp lý để thực hiện.

- Đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy chế quản lý nội bộ của Tập đoàn, trong đó quy định rõ yêu cầu năng lực của các Ban QLDA để thực hiện công tác Tư vấn ĐTXD, trong đó có giám sát thi công ĐTXD, làm rõ thẩm quyền của người đứng đầu đơn vị trong quản lý thực hiện các hợp đồng thi công xây dựng, bao gồm thẩm quyền đối với những trường hợp sửa đổi, bổ sung hợp đồng.

- Rà soát đề xuất sửa đổi, bổ sung những quy định của pháp luật còn vướng mắc trong quá trình thực hiện Luật Đầu tư công và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

10. Đảm bảo thu xếp nguồn vốn cho dự án

- Trước tháng 6/2019, Ban TCKT trình Hội đồng thành viên Tập đoàn phê duyệt cân đối nguồn vốn đối với các dự án của Tập đoàn và các đơn vị thành viên đến năm 2025.

- Đánh giá tín nhiệm tín dụng Tập đoàn. Thực hiện đánh giá tín nhiệm tín dụng Tập đoàn và các đơn vị. Thực hiện giải pháp phát hành trái phiếu, thu xếp vốn tín dụng nước ngoài không bảo lãnh Chính phủ, báo cáo Tập đoàn trong tháng 6/2019.

11. Nâng cao trách nhiệm người đứng đầu đơn vị

- Người đứng đầu đơn vị chịu trách nhiệm trước Hội đồng thành viên, Tổng Giám đốc Tập đoàn trong việc thực hiện kế hoạch ĐTXD được giao.

- Lãnh đạo các Ban QLDA thường xuyên bám sát công trường và làm việc trực tiếp với nhà thầu và tư vấn để giám sát, cảnh báo, hạn chế đến mức thấp nhất những thiệt hại của nhà thầu gây ra đối với Chủ đầu tư.

- Thực hiện nghiêm việc xử lý cán bộ trong các trường hợp quản lý điều hành các dự án có sai phạm và làm chậm tiến độ ảnh hưởng trực tiếp hiệu quả của dự án.

- Tổ chức các lớp đào tạo nâng cao năng lực cán bộ làm công tác ĐTXD, thực hiện giám sát đánh giá đầu tư theo quy định.

- Tăng cường trách nhiệm của các Chủ đầu tư trong việc quản lý chất lượng, tiến độ và thu xếp vốn, thanh, quyết toán dự án.

12. Thực hiện các giải pháp ngăn ngừa, phòng chống tham nhũng, lãng phí trong công tác ĐTXD

- Thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí không để xảy ra tham nhũng trong ĐTXD (trong tất cả các khâu giai đoạn chuẩn bị đầu tư, đầu tư cho đến quyết

toán dự án). Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công tác ĐTXD, không để xảy ra các sai phạm.

- Thường xuyên kiểm tra giám sát công tác ĐTXD từ Tập đoàn xuống các đơn vị, xử lý kịp thời các vi phạm trong ĐTXD. Thường xuyên xem xét luân chuyển cán bộ ở các vị trí dễ xảy ra tham nhũng.

Yêu cầu các Đơn vị trực thuộc, các Công ty con của Tập đoàn, người đại diện phần vốn góp của Tập đoàn tại các Công ty con, Công ty liên kết, các Ban liên quan tổ chức triển khai thực hiện các nội dung của Chỉ thị này./.

Nơi nhận:

- HĐTV EVN (e-copy, để b/c);
- Các P.TGD (e-copy, để chỉ đạo);
- Các đơn vị trực thuộc EVN (e-copy);
- Các Công ty con EVN (e-copy);
- Người đại diện phần vốn góp của EVN tại các C.ty con, C.ty liên kết (e-copy);
- KSVNN tại EVN (e-copy);
- Các Ban EVN (e-copy);
- Lưu: VT, QLXD.

TỔNG GIÁM ĐỐC

Trần Đình Nhân